



**МОНИТОРИНГ ПРИМЕНЕНИЯ
ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА ОТ 18 ИЮЛЯ 2011 Г. № 223-ФЗ
«О ЗАКУПКАХ ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ОТДЕЛЬНЫМИ
ВИДАМИ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ»
В 2018 ГОДУ**



ВВЕДЕНИЕ

Одним из ключевых направлений повышения эффективности управления государственными активами и драйвером роста социально-экономического развития Российской Федерации является развитие системы закупок юридических лиц, осуществляющих закупки в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ).

В настоящее время в Российской Федерации в целом сформирована прозрачная система закупок товаров, работ, услуг отдельных видов юридических лиц, принципы и механизмы которой предусматривают централизованное размещение в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) всей информации о закупках, открытый и недискриминационный доступ к участию в закупках, расширение такого доступа, а также создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей заказчиков с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, развитие добросовестной конкуренции.

Наряду с созданием условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей заказчиков, Закон № 223-ФЗ за счет предусмотренных в нем механизмов является одним из действенных инструментов экономической политики, направленной на поддержку малого и среднего предпринимательства (далее – МСП).

Принятие в конце 2017 года комплексных поправок в Закон № 223-ФЗ, а также принятие в 2018 году соответствующих актов Правительства Российской Федерации создало основу для перехода с 2019 года к новому этапу развития закупок отдельных видов юридических лиц.

1. ОБЗОР ИЗМЕНЕНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В 2018 ГОДУ

С 31.12.2017 вступили в силу поправки, внесенные Федеральным законом от 31.12.2017 № 505-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 505-ФЗ) в Закон № 223-ФЗ. Реализация указанных поправок разделена на три этапа: декабрь 2017 (с даты принятия Закона № 505-ФЗ), июль 2018 и январь 2019, при этом:

с декабря 2017 года:

– расширен перечень правоотношений, которые не регулируются Законом № 223-ФЗ;

– введена возможность осуществления ведомственного контроля, расширен перечень субъектов контроля, а также доработаны механизмы обжалования действий (бездействия) субъектов контроля в антимонопольном органе, в том числе, если они нарушают права и законные интересы субъектов МСП;

– установлено право утверждения типовых положений о закупке, а также право дочерних организаций присоединяться к положению о закупках учредителя;

с июля 2018 года:



- установлен порядок осуществления закупок в электронной форме;
- утвержден механизм установления требований к операторам электронных площадок;
- установлены новые правила описания предмета конкурентной закупки, в том числе, использования в описании предмета закупки при указании на товарный знак слов «(или эквивалент)».

2. СТРУКТУРА ЗАКАЗЧИКОВ

В соответствии с частью 18¹ статьи 4 Закона № 223-ФЗ Правительство Российской Федерации постановлением от 28.12.2018 № 1711 утвердило Правила ведения реестра юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 Закона № 223-ФЗ, зарегистрированных в ЕИС (далее – Постановление № 1711, Правила ведения реестра заказчиков, реестр заказчиков).

Постановление № 1711 вместе с Правилами ведения реестра заказчиков вступают в силу с 01.03.2019, при этом в отношении заказчиков, зарегистрированных в ЕИС до 01.03.2019 Федеральному казначейству до 15.03.2018 необходимо обеспечить включение в реестр заказчиков информации о полном и (при наличии) сокращенном наименовании таких заказчиков, их организационно-правовой форме, адресе в пределах места нахождения заказчиков, ИНН, коде причины и дате постановки на учет в налоговом органе, а также иной информации и документов, определенных порядком регистрации заказчиков в ЕИС.

В свою очередь по состоянию на 31.12.2018 в ЕИС зарегистрировано **90 335 организаций**, осуществляющих закупки в соответствии с Законом № 223-ФЗ.

В 2018 году в ЕИС зарегистрировано **3 870** организаций, что на **8%** меньше, чем зарегистрировалось в 2017 году.

Следует отметить, что из общего количества зарегистрированных в ЕИС заказчиков закупки в 2017 году и в 2018 году осуществляло **не более 31%** заказчиков.

Такой показатель свидетельствует о необходимости актуализации информации о зарегистрированных в ЕИС заказчиках.

В свою очередь анализ информации об общем количестве заказчиков, осуществлявших закупки в 2017 и 2018 годах показал рост количества государственных и муниципальных унитарных предприятий, осуществлявших закупки в отчетном периоде по отношению к 2017 году:

количество заказчиков, являющихся государственными унитарными предприятиями, осуществивших закупки в отчетном периоде выросло на **27%**, заказчиков, являющихся муниципальными унитарными предприятиями, увеличилось на **131%**.

Указанные изменения могут быть связаны с изменениями, внесенными в Закон № 223-ФЗ, в части предоставления государственным, муниципальным унитарным предприятиям права осуществлять закупки в соответствии с Законом № 223-ФЗ без привлечения средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации:



– с 07.07.2018 государственным, муниципальным унитарным предприятиям, являющимся аптечными организациями;

– с 29.06.2018 всем государственным, муниципальным предприятиям, разместившим и утвердившим до 01.10.2018 свои положения о закупках.

Также был проведен анализ данных ЕИС о зарегистрированных заказчиках и о заказчиках осуществлявших закупки в разрезе видов юридических лиц (данные представлены в Таблице 1 и Таблице 2 ниже).

Таблица 1

Вид юридического лица	Общее количество заказчиков, зарегистрированных в ЕИС по сост. на 31.12.2017	Общее количество заказчиков, осуществивших закупки в 2017 году	Доля заказчиков, осуществивших закупки, по состоянию на 31.12.2017
Государственная корпорация	8	6	75,00%
Государственная компания	423	54	12,77%
Хозяйственное общество, в уставном капитале которого доля участия РФ, субъекта РФ, муниципального образования в совокупности превышает 50%	5883	2218	37,70%
Дочернее хозяйственное общество, в уставном капитале которого более 50% долей в совокупности принадлежит указанным в пункте 1 части 2 статьи 1 Закона № 223-ФЗ	2217	1123	50,65%
Дочернее хозяйственное общество, в уставном капитале которого более пятидесяти процентов долей в совокупности принадлежит указанным в пункте 2 части 2 статьи 1 Закона № 223-ФЗ	1199	579	48,29%
Государственное унитарное предприятие	3967	682	17,19%
Муниципальное унитарное предприятие	8981	733	8,16%
Автономное учреждение	17404	10529	60,50%
Бюджетное учреждение, осуществляющее закупки в соответствии с пунктом 4 части 2 статьи 1 Федерального закона № 223-ФЗ	36247	6789	18,73%
Организация, осуществляющая регулируемые виды деятельности в сфере электро-, газо-, тепло-, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов	9369	2514	26,83%
Субъект естественных монополий	2461	811	32,95%

Таблица 2

Вид юридического лица	Общее количество заказчиков, зарегистрированных в ЕИС по сост. на 31.12.2018	Общее количество заказчиков, осуществивших закупки в 2018 году	Доля заказчиков, осуществивших закупки, по состоянию на 31.12.2018	Изменение доли заказчиков осуществивших закупки в 2018 году к 2017 году
Государственная корпорация	8	6	75,00%	0%
Государственная компания	423	53	12,53%	-2%
Хозяйственное общество, в уставном капитале которого доля участия РФ, субъекта РФ, муниципального образования в совокупности превышает 50%	6213	2234	35,96%	-5%
Дочернее хозяйственное общество, в уставном капитале которого более 50% долей в совокупности принадлежит указанным в пункте 1 части 2 статьи 1 Закона № 223-ФЗ	2365	1136	48,03%	-5%
Дочернее хозяйственное общество, в уставном капитале которого более пятидесяти процентов долей в совокупности принадлежит указанным в пункте 2 части 2 статьи 1 Закона № 223-ФЗ	1314	572	43,53%	-10%
Государственное унитарное предприятие	4008	869	21,68%	+26%
Муниципальное унитарное предприятие	9440	1690	17,90%	+119%
Автономное учреждение	17940	10 947	61,02%	+1%
Бюджетное учреждение, осуществляющее закупки в соответствии с пунктом 4 части 2 статьи 1 Федерального закона № 223-ФЗ	37387	7020	18,78%	0%
Организация, осуществляющая регулируемые виды деятельности в сфере электро-, газо-, тепло-, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов	10078	2757	27,36%	+2%
Субъект естественных монополий	2588	857	33,11%	0%



Таким образом, согласно данным таблицы 1 и таблицы 2, в 2018 году сократилась доля отдельных заказчиков (по виду юридического лица), осуществлявших закупки по отношению к общему количеству заказчиков (по виду юридического лица), зарегистрированных в ЕИС на отчетную дату.

Так, сокращение доли заказчиков, осуществлявших закупки, отмечено по следующим видам юридических лиц:

- государственные компании (-2%);
- хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия РФ, субъекта РФ, муниципального образования в совокупности превышает 50% (-5%);
- соответствующими дочерними хозяйственными обществами (-5% и -10%).

В целом, как показал анализ информации о заказчиках, зарегистрированных в ЕИС, такая информация требует актуализации.

Указанная цель должна быть достигнута посредством введения с 01.03.2019 реестра заказчиков.

Между тем следует отметить, что согласно Правилам ведения реестра заказчиков реестровые записи формируются или изменяются не позднее одного рабочего дня, следующего за днем регистрации заказчика в ЕИС или внесения изменений в информацию и документы.

Информация и документы **исключаются** Федеральным казначейством из реестра заказчиков **не позднее 3 рабочих дней со дня прекращения заказчику доступа к ЕИС в соответствии с порядком регистрации заказчиков.**

В свою очередь порядок регистрации заказчиков в ЕИС, утвержденный совместным приказом Минэкономразвития России № 506 и Федерального казначейства № 13н от 10.08.2012 не содержит положений о порядке и сроках прекращения доступа заказчика к ЕИС.

Таким образом, в целях полноценной реализации такого механизма, как реестр заказчиков, а также его своевременной актуализации, целесообразно уточнить порядок и срок прекращения доступа заказчика к ЕИС.

3. АНАЛИЗ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ЗАКУПОК

3.1. Размещение закупок

С момента вступления в силу Закона № 223-ФЗ по 31.12.2018 в ЕИС размещено более **7,1** млн. на сумму свыше **125** трлн. рублей¹

На основании планов закупок на 2018 год в ЕИС размещено **1,39** млн извещений о закупке (**1 441 863** лота) общим объемом **16,9** трлн рублей, что составляет **16,7%** ВВП (исходя из установленного прогнозируемого объема

¹ С учетом данных Мониторинга применения Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в 2017 году



ВВП на 2018 год)².

В стоимостном выражении объем размещенных закупок, исходя из суммы начальных (максимальных) цен договоров, указанных в извещениях об осуществлении закупок в сравнении с 2017 годом (**27,2 трлн рублей**³) снизился на **37,8%**.

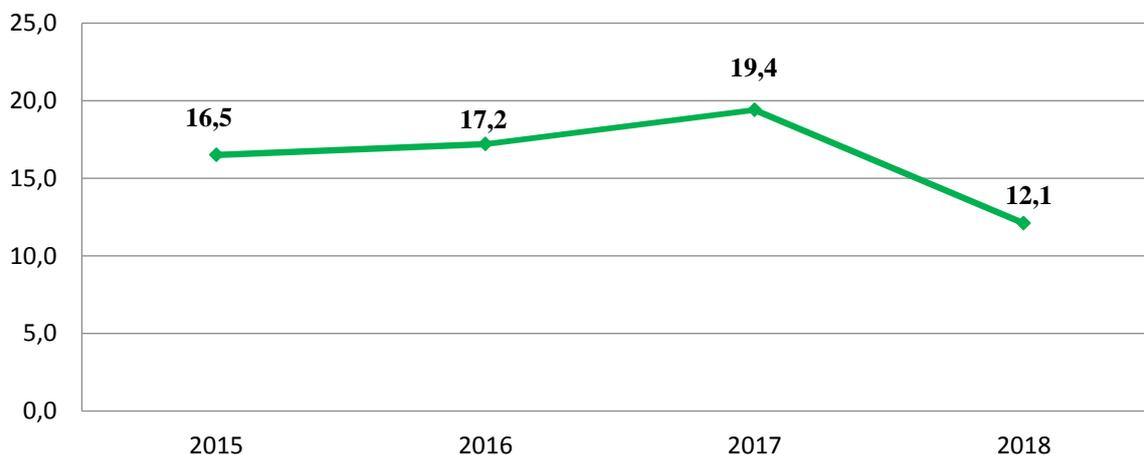
Сведения о закупках размещенных в ЕИС⁴ *



*в 2018 году заказчики вправе осуществлять закупки по правилам, установленным в положении о закупке в редакции, действующей до приведения его в соответствие с Законом № 223-ФЗ в редакции Закона № 505-ФЗ

Общее количество размещенных извещений о закупке в 2018 году увеличилось на **1%** (**1,38 млн извещений**), а процент отмененных извещений о закупке составил всего **2%** от общего количества размещенных извещений, что меньше аналогичного показателя 2017 года на **12%**.

Средняя стоимость Н(М)ЦД в размещенных извещениях, млн руб



Исходя из сведений о закупках, размещенных в ЕИС, средняя начальная (максимальная) цена договора в размещенных извещениях о закупках в отчетном

² **101,2 трлн рублей** согласно части 1 статьи 1 Федерального закона от 05.12.2017 № 362-ФЗ «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (в ред. Федерального закона № 458-ФЗ от 29.11.2018);

³ Мониторинг применения Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в 2017 году.

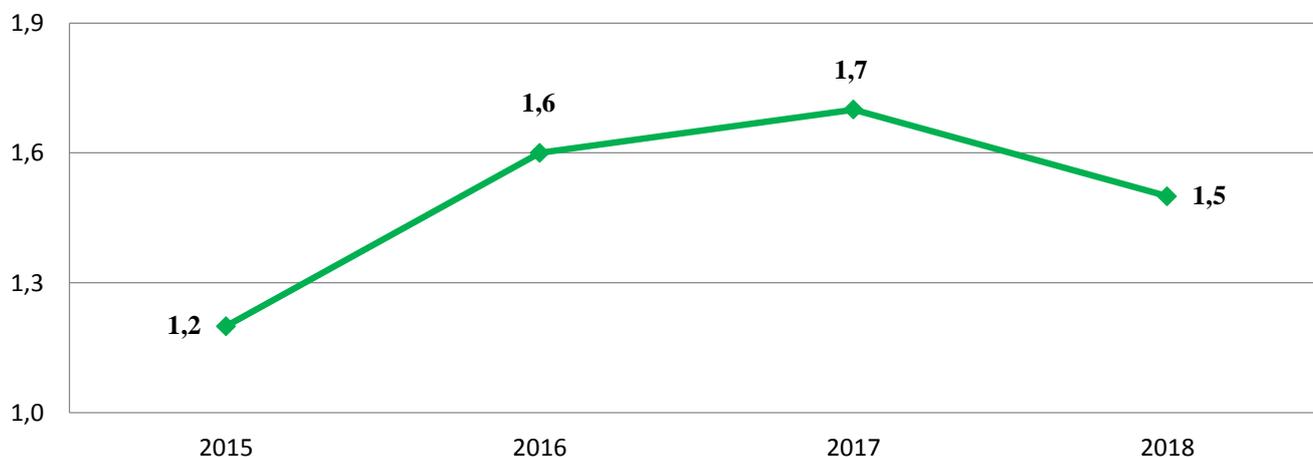
⁴ С учетом данных Мониторинга применения Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в 2016 году (подготовлен Минэкономразвития России) и в 2017 году (подготовлен Минфином России)



периоде составила **12,1 млн. рублей**, что также ниже аналогичного показателя 2017 года (**19,4 млн. рублей**) на **37%**.

Среднее количество заявок на участие в закупке, по данным ЕИС, в 2018 году снизилось ниже уровня аналогичного показателя 2016 года и составило **1,51 заявки**.

Среднее количество заявок



3.2. Размещение закупок в разрезе способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя)

В соответствии с положениями Закона № 223-ФЗ в редакции Закона № 505-ФЗ способы закупок разделены на конкурентные, неконкурентные, в том числе у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

К конкурентным способам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) отнесены закупки, которые соответствуют требованиям части 3 статьи 3 Закона 223-ФЗ и осуществляются путем проведения торгов:

- конкурс (открытый конкурс, конкурс в электронной форме, закрытый конкурс);
- аукцион (открытый аукцион, аукцион в электронной форме, закрытый аукцион);
- запрос котировок (запрос котировок в электронной форме, закрытый запрос котировок);
- запрос предложений (запрос предложений в электронной форме, закрытый запрос предложений)
- иными конкурентными способами, предусмотренными положениями о закупке.

Неконкурентной закупкой является закупка, условия осуществления которой не соответствуют условиям, предусмотренным названной нормы закона № 223-ФЗ. Способы неконкурентной закупки, в том числе закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), устанавливаются положением о закупке.

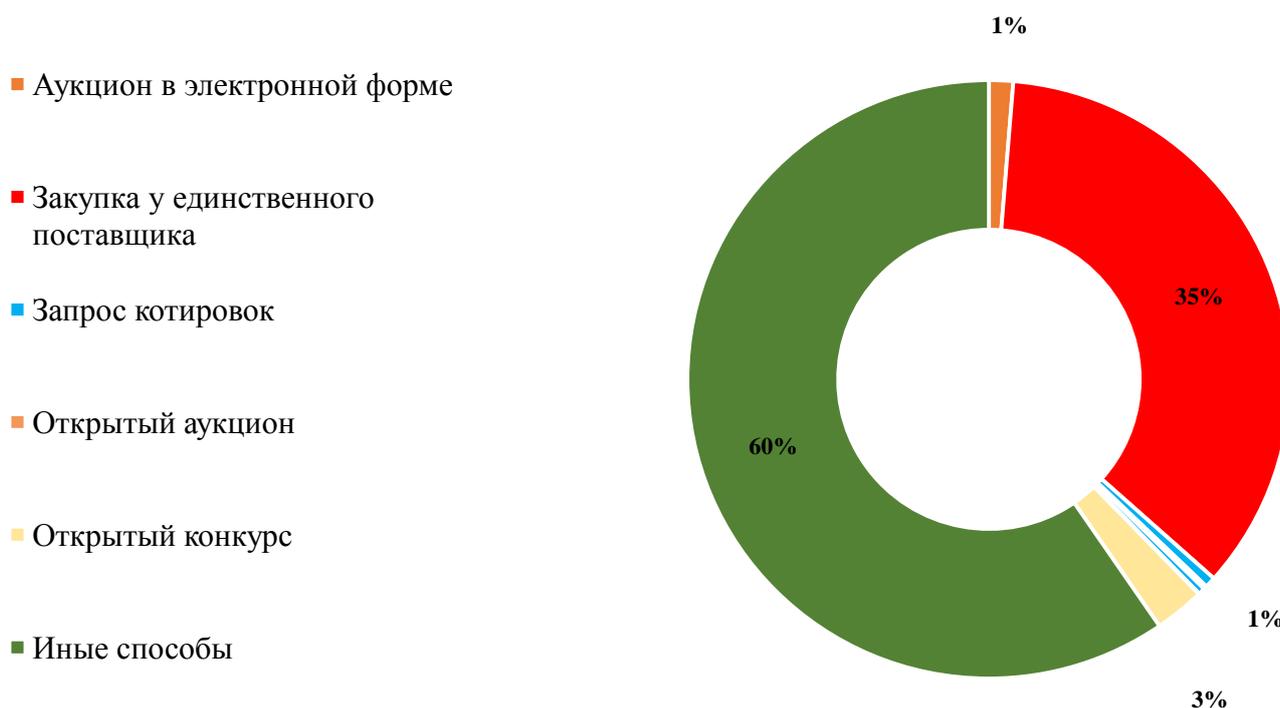
До 01.01.2019 заказчики вправе осуществлять закупки по правилам, установленным в положении о закупке в редакции, действующей до приведения его в соответствие с Законом № 223-ФЗ в редакции Закона № 505-ФЗ.



В отчетном периоде как и в 2015-2017 годах наиболее распространенными способами определения поставщика (исполнителя, подрядчика) являются закупки, осуществленные путем проведения иных способов (**60%** от стоимостного объема), и закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) (**35%** от стоимостного объема или **5,9 трлн рублей**).

При этом с учетом данных ежемесячной отчетности общий объем закупок у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) в отчетном периоде составил 7,4 трлн. рублей (34% общего объема закупок).⁵

Объем закупок в опубликованных извещениях,
млн руб.



На фоне общего снижения стоимостного объема размещенных закупок в отчетном периоде разрезе способов закупки:

– закупки иными способами определения поставщика (исполнителя, подрядчика) в своем объеме снизились на **41%** (**10 трлн рублей**, в 2017 году – **17 трлн рублей**);

– закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) снизились на **27%** (**5,9 трлн рублей**, в 2017 году – **8,1 трлн рублей**).

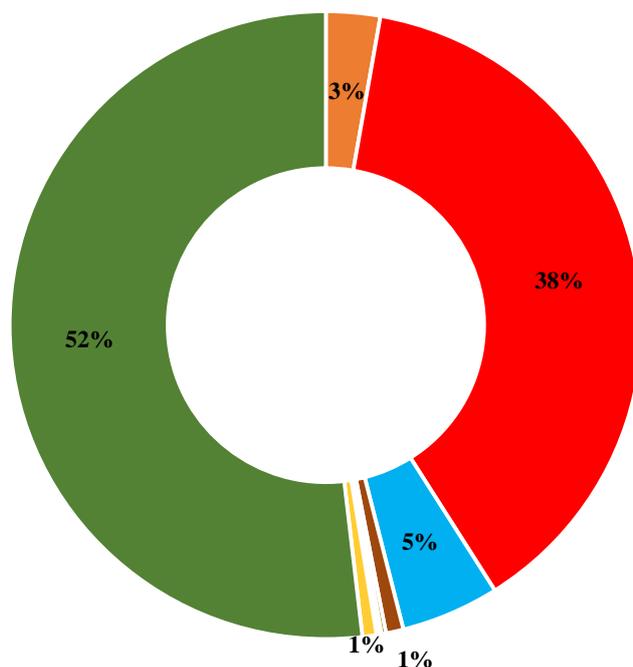
Общий стоимостной объем опубликованных извещений о закупках, проводимых путем проведения аукциона в электронной форме снизился на **31%** (**219,1 млрд рублей**, в 2017 году – **315,8 млрд рублей**), открытого аукциона на **38%** (**5,1 млрд рублей**, в 2017 году – **8,2 млрд рублей**), открытого конкурса на **6%** (**455,3 млрд рублей**, в 2017 году – **484,1 млрд рублей**).

⁵ Сведения ЕИС о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных по результатам закупки (пункт 19 статьи 4 Закона № 223-ФЗ).

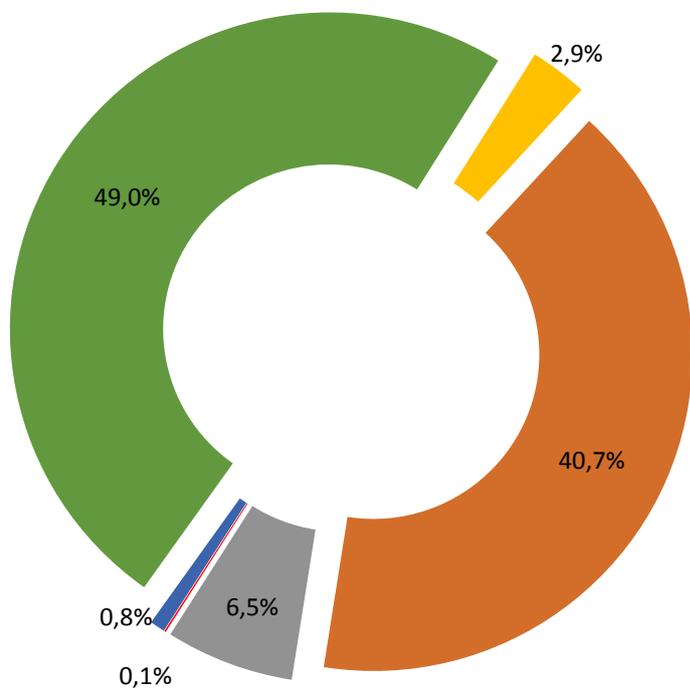


Количество опубликованных извещений в 2018 году

- Аукцион в электронной форме
- Закупка у единственного поставщика
- Запрос котировок
- Открытый аукцион
- Открытый конкурс
- Иные способы



Количество опубликованных извещений в 2017 году



- Аукцион в электронной форме
- Закупка у единственного поставщика
- Запрос котировок
- Открытый аукцион
- Открытый конкурс
- Прочие способы



Изменения в разрезе способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя)						
Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя)	Аукцион в электронной форме	Закупка у единственного поставщика	Запрос котировок	Открытый аукцион	Открытый конкурс	Прочие способы
Начальная (максимальная) цена договора в опубликованных извещениях, млн. руб.	-30,61%	-26,70%	-6,88%	-37,66%	-5,95%	-40,79%
Количество опубликованных извещений	-0,28%	-0,47%	-18,23%	-27,74%	-0,55%	11,82%

Согласно сведениям ЕИС о количестве размещенных извещений в разрезе способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также, исходя из данных указанных в таблице выше:

– соотношение размещенных извещений по способам закупки в сравнении с 2017 годом фактически не изменилось;

– количество размещенных извещений посредством закупок у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), аукциона в электронной форме, а также путем проведения открытого конкурса, практически не изменилось.

Таким образом, можно отметить, что, например, несмотря на незначительное (на **0,47%**) снижение количества размещенных извещений у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), в стоимостном объеме такое сокращение составило **2,2 трлн. рублей (13%** от общего стоимостного объема размещенных извещений в 2018 году).

При этом наряду с рассмотренными выше закупками, в отдельную категорию следует отнести закупки, которые осуществлялись в электронной форме среди субъектов МСП.

Такие закупки, осуществлялись заказчиками, которые привели свои положения о закупке в соответствии с Законом № 223-ФЗ в редакции Закона № 505-ФЗ, конкурентными способами определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в электронной форме (запрос котировок в электронной форме, запрос предложений в электронной форме, конкурс в электронной форме).

Стоимостной объем извещений указанных закупок составил **91,8 млрд рублей**.

3.3. Осуществление закупок с использованием электронных торговых площадок

По итогам отчетного периода закупки в электронной форме осуществлялись на **96** электронных торговых площадках (далее – ЭТП).

Общий стоимостной объем закупок в электронной форме в 2018 году сократился по сравнению с 2017 годом на **9,7%** (на **700 млрд. рублей**) и составил **6,5 трлн рублей (38,5%** от всех размещенных извещений), при этом количество размещенных извещений о закупках в электронной форме увеличилось по сравнению с 2017 годом на **19,6%** и составило **593 302 извещения** (в 2017 году – **496 206**). Также необходимо обратить внимание на имеющие место случаи



проведения на двух ЭТП всего по одной закупке общей стоимостью 1,01 млрд. рублей.

ТОП-10 крупнейших ЭТП по общему стоимостному объему опубликованных извещений представлен на следующей диаграмме.

Крупнейшие электронные площадки

■ ООО ЭТП ГПБ

■ АО «ЕЭТП»

■ Электронная торговая площадка АО «ТЭК-Торг»

■ РТС-тендер

■ ЗАО «Сбербанк-АСТ»

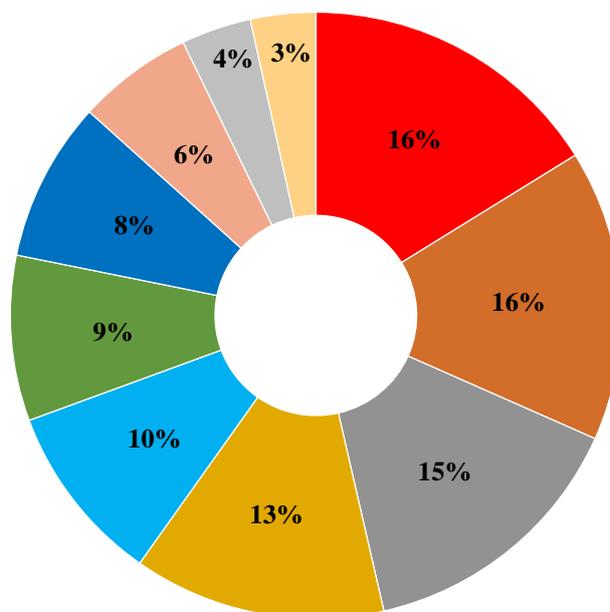
■ «Электронная торгово-закупочная площадка ОАО «РЖД»

■ B2B-Center

■ Универсальная электронная торговая площадка

■ Электронная торговая площадка OTC-tender

■ Фабрикант



В 2018 году изменилась ситуация с распределением объемов закупок между ЭТП:

– увеличилось количество извещений, размещенных на следующих ЭТП: ЕЭТП (на **23,5%**), ЭТП Сбербанк – АСТ (на **67,6%**) и ЭТП РТС-тендер (на **94,4%**);

– снизилось **47,5%** количество извещений, размещенных на ЭТП «Электронная торгово-закупочная площадка ОАО «РЖД».

Также отмечается рост стоимостного показателя закупок, размещенных на ЭТП ГПБ (на **70%**), на ЭТП РТС-тендер (на **339%**), на ЭТП Сбербанк – АСТ (на **151%**) и снижение стоимостного показателя у ЭТП «Электронная торгово-закупочная площадка ОАО «РЖД» (**65%**) и ЭТП ТЭК-Торг (**42%**).

Указанные изменения в распределении закупок между ЭТП обусловлены, в том числе, вступлением в силу изменений в Закон № 223-ФЗ (в редакции Закона № 505-ФЗ), в соответствии с которыми конкурентные закупки в электронной форме, участниками которых могут быть только субъекты МСП, проводятся исключительно на ЭТП, включенных в перечень, утвержденный Правительством Российской Федерации (далее – Перечень).

При этом в 2018 году **86% всех закупок** с использованием ЭТП осуществлялось на ТОП 10 ЭТП (**5,7 трлн. рублей, 74% извещений**), ряд которых включены в Перечень.



ТОП 10 ЭТП, на которых осуществлялись закупки

Место в рейтинге	По количеству	Место в рейтинге	По сумме торгов
1	АО «ЕЭТП» (0)	1	ООО ЭТП ГПБ (+5)
2	РТС-тендер (0)	2	АО «ЕЭТП» (+1)
3	ЗАО «Сбербанк-АСТ» (+2)	3	АО «ТЭК-Торг» (-1)
4	ЕТPRF (+2)	4	РТС-тендер (+5)
5	ОТС-tender (+1)	5	ЗАО «Сбербанк-АСТ» (+2)
6	B2B-Center (-3)	6	«Электронная торгово-закупочная площадка ОАО «РЖД» (-5)
7	Газнефтеторг.ру (+2)	7	B2B-Center (-3)
8	ООО ЭТП ГПБ (0)	8	Универсальная электронная торговая площадка (+12)
9	Фабрикант (+1)	9	Электронная торговая площадка ОТС-tender (+2)
10	«Электронная торгово-закупочная площадка ОАО «РЖД» (-3)	10	Фабрикант (-2)
		11	ЕТPRF (-1)
		22	ЭТП "ТЗС Электра" (-16)

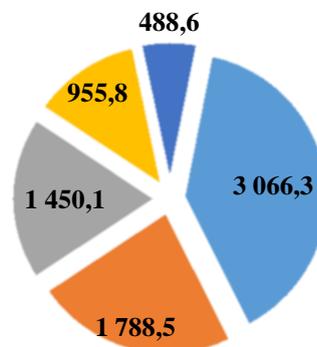
3.4. Осуществление закупок товаров, работ, услуг в разрезе номенклатуры ОКПД2.

По данным ЕИС в отчетном периоде общая стоимость начальных (максимальных) цен ТОП 5 закупок товаров, работ, услуг в разрезе кодов ОКПД2 составила **2,7 трлн рублей**, что меньше по сравнению с 2017 годом на **66%**.

Предметы ТОП 5 закупок в разрезе кодов ОКПД2 также изменились:

ТОП 5 закупок в 2017 году в разрезе ОКПД2, млрд руб.

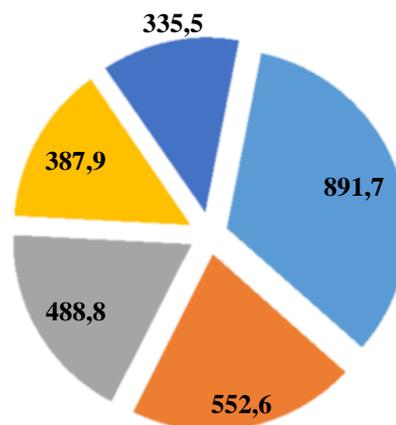
- Услуги по оптовой торговле твердым, жидким и газообразным топливом и связанными продуктами за вознаграждение или на договорной основе
- Услуги по предоставлению кредитов финансовыми организациями юридическим лицам
- Нефть сырая и газ природный
- Услуги трубопроводного транспорта
- Услуги, связанные с железнодорожным транспортом





ТОП 5 закупок в 2018 году в разрезе ОКПД2, млрд руб.

- Газ природный в газообразный или сжиженный
- Работы строительные
- Нефтепродукты
- Услуги трубопроводного транспорта
- Услуги по ремонту и техническому обслуживанию железнодорожных локомотивов и подвижного состава



В отчетном периоде наблюдается снижение объема закупок услуг по оптовой торговле твердым, жидким и газообразным топливом и связанными продуктами за вознаграждение или на договорной основе (на **93%**), услуг трубопроводного транспорта (на **59%**), услуг по сдаче в аренду собственных или арендованных нежилых помещений (на **41%**).

В свою очередь услуги по предоставлению кредитов не вошли в ТОП 10 закупок в разрезе ОКПД2 в 2018 году, при этом согласно данным ЕИС в 2017 году объем указанных закупок входил в ТОП 5 закупок и составлял **1,7 трлн** рублей (**67 %** общего стоимостного объема ТОП 5 закупок 2018 года).

Такие изменения вызваны, в том числе принятием Закона № 505-ФЗ, в соответствии с которым с 31.12.2017 заказчикам предоставлено право не размещать в ЕИС сведения о закупке:

– услуг по привлечению во вклады (включая размещение депозитных вкладов) денежных средств организаций, получению кредитов и займов, доверительному управлению денежными средствами и иным имуществом, выдаче банковских гарантий и поручительств, предусматривающих исполнение обязательств в денежной форме, открытию и ведению счетов, включая аккредитивы, о закупке брокерских услуг, услуг депозитариев;

– услуг, связанных с заключением и исполнением договора купли-продажи, аренды (субаренды), договора доверительного управления государственным или муниципальным имуществом, иного договора, предусматривающего переход прав владения и (или) пользования в отношении недвижимого имущества.

На протяжении всего периода действия Закона № 223-ФЗ, как показывает структура ТОП 10 заказчиков (раздел 5), крупнейшими заказчиками являются лица с высокоразвитой внутригрупповой структурой, а также занимающие доминирующее положение и (или) являющиеся субъектами естественной монополии, в сферах нефте-газовой промышленности, добычи, производства, переработки и транспортировки полезных ископаемых, эксплуатации дорожно-транспортной инфраструктуры и подвижного состава, грузо-пассажирских перевозок, производства и продажи электрической и тепловой энергии, мощности и т.д..



При этом исключение (или значительное снижение) из ТОП 5 закупок 2017 года в 2018 году наблюдается среди закупок в аналогичных отраслях экономики:

– услуги по оптовой торговле твердым, жидким и газообразным топливом (**снижение на 93%**);

– нефть сырая и газ природный (**снижение на 39%**);

– услуги трубопроводного транспорта (**снижение на 59%**).

Снижение данных показателей также обусловлено исключением с 31.12.2017 из-под действия Закона № 223-ФЗ закупок товаров, работ, услуг у юридических лиц, которые в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации признаются взаимозависимыми лицами с заказчиком.

ТОП 5 закупок 2017 года в разрезе ОКПД2 сопоставимы со сферами основной деятельности крупнейших заказчиков и их групп лиц.

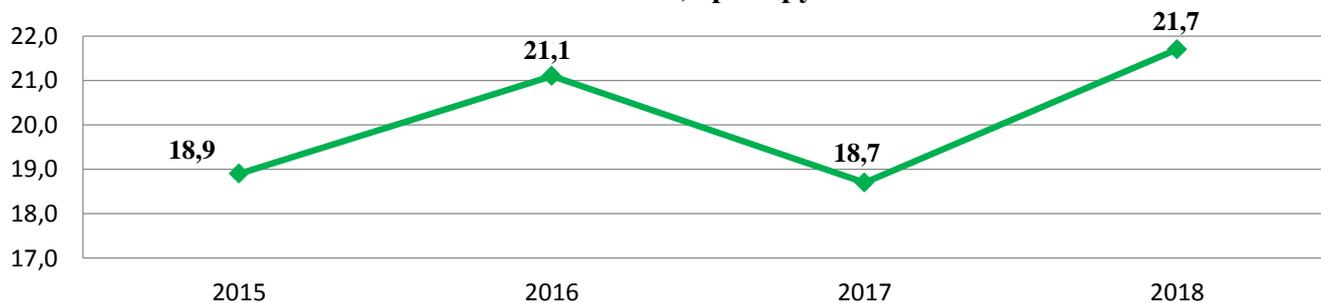
В связи с этим, а также, учитывая приведенные сравнительные данные, размер стоимостного объема закупок, на который могли повлиять исключения, внесенные Законом № 505-ФЗ, приблизительно оценивается в **7,7 трлн рублей**.

4. АНАЛИЗ ЗАКЛЮЧЕННЫХ ДОГОВОРОВ

По результатам закупок в 2018 году заказчиками заключено договоров на общую сумму свыше **14,8 трлн рублей** (за аналогичный период 2017 года – **свыше 16,5 трлн⁶ рублей**), что на **10%** ниже данного показателя в 2017 году. Абсолютная экономия в отчетном периоде составила **696,3 млрд рублей**, относительная – **4,19 %⁷**.

Вместе с тем по данным ежемесячной отчетности, включающей сведения об общей сумме договоров (совершенных сделок), размещаемых заказчиками в ЕИС, в 2018 году общая сумма всех договоров (сделок) составила **21,7 трлн. рублей**, что на **3 трлн. рублей** или на **16% больше** чем в 2017 году (**18,7 трлн. рублей**).⁵

Общая сумма договоров (сделок) согласно данным ежемесячной отчетности, трлн. руб.



Абсолютная экономия в отчетном периоде составила **696,3 млрд рублей**, относительная – **4,19 %**.

⁶ Мониторинг применения Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в 2017 году

⁷ Договоры, сведения о которых размещены в реестре договоров в ЕИС, а также сведения ЕИС о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных по результатам закупки (пункт 19 статьи 4 Закона № 223-ФЗ).



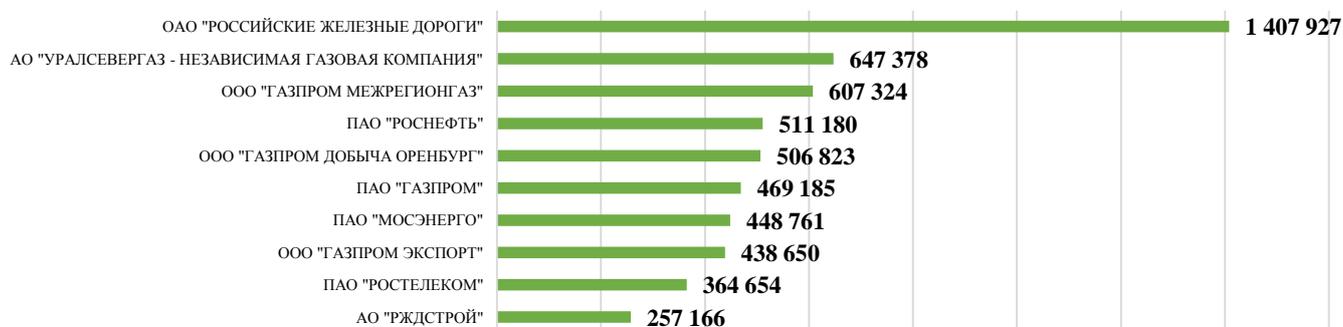
По результатам закупок у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) заключено договоров на общую сумму более **7,3 трлн рублей (49,8%** от общей суммы заключенных договоров за указанный период).

По результатам закупок, сведения о которых составляют государственную тайну или в отношении которых Правительством Российской Федерации приняты решения о неразглашении сведений о них в ЕИС – на общую сумму более **808 млрд рублей (5,5%** от общей суммы заключенных договоров за указанный период).

По данным реестра договоров десятью крупнейшими заказчиками в отчетном периоде заключено договоров общим объемом порядка **5,6 трлн рублей**, что составляет около **37,8%** от всех заключенных договоров.

Информация о 10-ти крупнейших по общему объему осуществленных закупок заказчиков представлена ниже.

Крупнейшие заказчики по общему объему заключенных договоров в 2018 году, млн рублей



В отчетном периоде было расторгнуто **56 905** договоров (**515,3 млрд рублей**), из них по соглашению сторон – **51 640**, по решению суда – **139**, в остальных случаях (**5 126**) причины расторжения не указаны.

Кроме того, согласно информации из реестра договоров в отчетном периоде в отношении договоров, в которых изменялась цена, установлено следующее:

Всего договоров, в которых изменялась цена

Актуальная сумма цен договоров, руб.	Изменение, руб.	Сумма цен на дату внесения в реестр договоров, руб.	Изменение цены
2 794 008 155 077	-447 394 985 263	3 241 403 140 340	-13%

Договоры, в которых цена увеличилась

Актуальная сумма цен договоров, руб.	Изменение, руб.	Сумма цен на дату внесения в реестр договоров, руб.	Повышение цены
2 063 214 425 374	878 854 391 221	1 184 360 034 153	+74%

Договоры, в которых цена снизилась

Актуальная сумма цен договоров, руб.	Изменение, руб.	Сумма цен на дату внесения в реестр договоров, руб.	Понижение цены
730 793 729 704	-1 326 249 376 483	2 057 043 106 187	-64%

Таким образом, в отношении **22%** от общей стоимости договоров, размещенных в реестре договоров, заказчиками было принято решение об изменении существенных условий договора.



ОСНОВНЫЕ ИТОГИ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ЗАКУПОК

1. Из общего количества заказчиков, зарегистрированных в ЕИС, закупки осуществляют не более **31%** заказчиков.

2. Увеличилось количество ГУПов и МУПов, осуществляющих закупки, при сокращении количества хозяйственных обществ и их дочерних хозяйственных обществ, попадающих под правовое регулирование норм Закона 223-ФЗ.

3. Стоимостной объем размещенных извещений (**16,9 трлн. рублей**) в сравнении с 2017 годом (**27,2 трлн. рублей**) снизился на **37,8%**, при этом общее количество размещенных извещений о закупке в 2018 году увеличилось на **1%** (1,38 млн. извещений).

4. По результатам закупок в 2018 году заказчиками заключено договоров на общую сумму свыше **14,8 трлн. рублей**⁸ (по данным ежемесячной отчетности **21,7 трлн. рублей**)⁹, в 2017 году – свыше **16,5 трлн. рублей** (по данным ежемесячной отчетности **18,7 трлн. рублей**).

5. Сумма цен договоров, в которых изменялась цена после его заключения: увеличилась на **74%**, снизилась на **64%**, в среднем сумма цен договоров снизилась на **13%**.

6. Среднее количество заявок на участие в закупке, по данным ЕИС, в 2018 году снизилось ниже уровня аналогичного показателя 2016 года и составило **1,51 заявки**.

7. Как и в предыдущие периоды наиболее распространенными способами определения поставщика (исполнителя, подрядчика) являются закупки иными способами (**60%** от стоимостного объема) и у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) (**35%** от стоимостного объема).

8. **86%** всех закупок с использованием ЭТП осуществлялось на ТОП 10 ЭТП, перечень которых практически не изменился.

9. ТОП 5 закупок которые были размещены в 2017 году в разрезе ОКПД2 сопоставимы со сферами основной деятельности крупнейших заказчиков, снижение которых в разрезе ОКПД2 приблизительно оценивается в **7,7 трлн. рублей** (**45%** от общего объема размещенных извещений в 2018 году).

Таким образом, можно сделать вывод о том, что объем закупок в стоимостном выражении, исходя из данных ежемесячной отчетности, увеличился по сравнению с аналогичным периодом 2017 года.

При этом при фактическом увеличении количества размещенных извещений наблюдается значительное снижение стоимостного объема извещений об осуществлении закупки, в том числе, информация о которых была размещена в ЕИС.

Неизменным и достаточно высоким остается объем закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) (**35%** или **7,4 трлн. рублей**).

⁸ Договоры, сведения о которых размещены в реестре договоров в ЕИС

⁹ Сведения ЕИС о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных по результатам закупки (пункт 19 статьи 4 Закона № 223-ФЗ).



На основании изложенного, а также, учитывая приведенные данные мониторинга, отмечается высокая зависимость результатов осуществленных в 2018 закупок от изменений, внесенных в Закон № 223-ФЗ в конце 2017 года.

В первую очередь, наиболее заметные изменения отмечены в показателе объема закупок, размещенных и доступных в публичном пространстве.

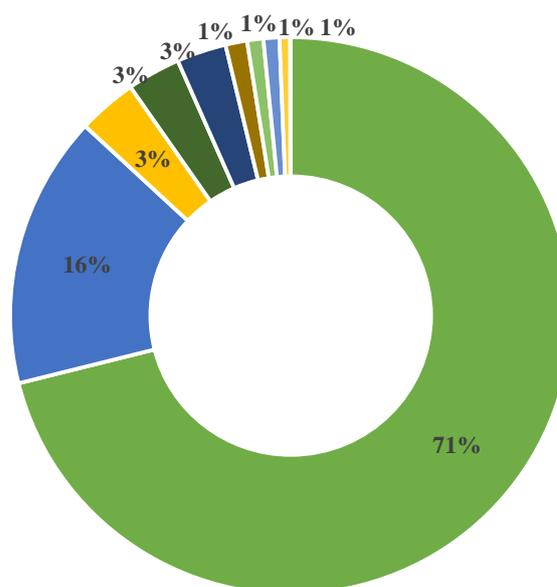
Так, несмотря на увеличение количества размещенных извещений, стоимостной объем размещения таких закупок снизился, то есть в открытом доступе увеличилось количество закупок «малой» стоимости. При этом с учетом информации, которая не была размещена в ЕИС, наблюдается 16% прирост общей стоимости заключенных договоров (сделок), но несмотря на это, в разрезе ОКПД2 существенным образом снизились объемы не размещенных в ЕИС закупок, наиболее присущие крупным заказчикам, в том числе осуществляемых внутри группы их лиц.

5. ЗАКУПКИ У СУБЪЕКТОВ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

В отчетном периоде было объявлено **369 548** закупок у субъектов МСП общим объемом более **2,4 трлн** рублей, в том числе **367 174** закупки общей стоимостью **1,98 трлн** рублей объявлены только для участия субъектов МСП. Общая стоимость договоров с субъектами МСП, заключенных по результатам таких закупок, составила **2,3 трлн** рублей, из них непосредственно с субъектами МСП было заключено договоров на сумму **1,8 трлн** рублей (**12 %** от общей суммы заключенных договоров за указанный период, сведения о которых размещены в реестре договоров).

Сведения о объеме заключенных договоров с МСП с разбивкой по способу определения поставщика (подрядчика, исполнителя)

- Другие способы
- Закупка у единственного поставщика
- Аукцион в электронной форме
- Конкурс в электронной форме у МСП
- Аукцион в электронной форме у МСП
- Открытый конкурс
- Запрос котировок в электронной форме у МСП
- Запрос котировок
- Запрос предложений в электронной форме у МСП
- Открытый аукцион





Информация о номенклатуре закупаемых у субъектов МСП товаров, работ, услуг, млрд руб.



Следует отметить, что в разрезе номенклатуры ОКПД2 наибольший объем закупок у субъектов МСП в отчетном периоде приходится на строительные работы и составил **52 %** от общего объема наиболее закупаемых товаров, работ, услуг у субъектов МСП (**129 млрд рублей**). Объем таких закупок увеличился по сравнению с 2017 годом на **5%**.

В отчетном периоде наблюдается прирост объема закупок услуг по техническому обслуживанию и ремонту автотранспортных средств (на **38%**, **64 млрд рублей**), а также закупки оборудования специального назначения (на **46%**, **21,5 млрд рублей**). Также в 2018 году значительно вырос объем закупок лекарственных препаратов (**16,6 млрд рублей**, что составляет **7%** от общего объема наиболее закупаемых товаров, работ, услуг у субъектов МСП).

В разрезе регионов Российской Федерации наибольшее количество поставщиков - субъектов МСП из Москвы, Санкт-Петербурга и Ханты-Мансийского автономного округа - Югры (Тюменская область).

5.1. Сведения о закупках крупнейших заказчиков у субъектов МСП по данным АО «Корпорация МСП»

В течение 2018 года в целях расширения доступа субъектов МСП к закупкам крупнейших заказчиков АО «Корпорация МСП» и уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации проводится оценка и мониторинг соответствия в отношении крупнейших заказчиков, определяемых Правительством Российской Федерации. Постановлением Правительства Российской Федерации от 20.05.2017 № 608 изменены критерии отнесения организаций к крупнейшим заказчикам, что позволило существенно расширить перечень заказчиков, в отношении которых проводятся оценка и мониторинг соответствия.



Так, в настоящее время в указанный перечень включено **1 518** крупнейших заказчиков, в том числе **1 218** крупнейших заказчиков федерального уровня, в отношении которых оценку и мониторинг соответствия проводит АО «Корпорация «МСП», а также **300** крупнейших заказчиков регионального уровня, в отношении которых оценку соответствия проводят уполномоченные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

По итогам 2018 года:

1) годовой объем закупок крупнейших заказчиков у субъектов МСП составил **3 058** млрд рублей (с **104 837** субъектами МСП заключено **402 103** договора). Средняя стоимость договора с субъектом МСП составила **7,61** млн рублей;

2) номенклатура закупок у субъектов МСП увеличена по сравнению с 2017 годом на **200,3** тыс. позиций (с **161,7** тыс. позиций до **362** тыс. позиций).

Наибольший объем закупок у субъектов МСП среди крупнейших заказчиков отмечен у: ОАО «РЖД» (**260,27** млрд рублей), ПАО «Ростелеком» (**106,08** млрд рублей), АО «ГСК «Югория» (**75,08** млрд рублей), АО «РЖДстрой» (**71,39** млрд рублей), ПАО «Сбербанк» (**61,75** млрд рублей).

Лидерами по объему закупок у субъектов МСП среди субъектов Российской Федерации являются: Москва (**1 065,79** млрд рублей), Санкт-Петербург (**323,74** млрд рублей), Московская область (**155,34** млрд рублей), Свердловская область (**116,58** млрд рублей), Республика Башкортостан (**78,95** млрд рублей).

В течение 2018 года АО «Корпорация «МСП» и уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации проводится оценка и мониторинг соответствия в части соблюдения годового объема закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции у субъектов МСП.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 21.03.2016 № 475-р утвержден перечень конкретных заказчиков, которые обязаны осуществить закупку инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, в том числе у субъектов МСП, в который включены **94** организации, в том числе **70** заказчиков, в отношении которых АО «Корпорация «МСП» и уполномоченные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации проводят оценку или мониторинг соответствия.

Общий объем закупок инновационной продукции, высокотехнологичной продукции согласно планам закупок на 2018 год, размещенными **94** крупнейшими заказчиками составил **593,6** млрд рублей, в том числе у субъектов МСП **32,09** млрд рублей.

Также с **58** субъектами МСП **34** крупнейшими заказчиками заключено **60** договоров с ценой договора свыше **1,5** млрд рублей на общую сумму **200,24** млрд рублей, что составляет **6,55%** от общего объема закупок у субъектов МСП.

По результатам оценки, проведенной на основании сведений о заключенных с субъектами МСП договорах, установлено, что:

- экономия средств при закупках у субъектов МСП составила **8,84%**;
- среднее количество поданных заявок на закупку (уровень конкуренции) составило **2,04**.



6. СВЕДЕНИЯ ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ КОНТРОЛЯ ФАС РОССИИ В СФЕРЕ ЗАКУПОК ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ОТДЕЛЬНЫМИ ВИДАМИ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ

По информации, поступившей от ФАС России, за 2018 год центральным аппаратом ФАС России и ее территориальными органами рассмотрено **7149** жалоб (**меньше на 6%** в сравнении с 2017 годом), из них: обоснованными признаны **2617** жалоб (**36%** от общего количества рассмотренных жалоб), что на **9%** меньше, чем в 2017 году (**3463** жалобы (**45%** от общего количества рассмотренных жалоб)).

В при этом в сравнении в предыдущим периодом жалоб, признанных необоснованными, стало **на 11% больше (3957 в 2018 (55% от общего количества жалоб) и 3387 в 2017 году (44% от общего количества жалоб))**.

Также в 2018 году количество жалоб, оставленных без рассмотрения, **сократилось на 2% (575 (8%) против 771 (10%) в 2017 году)**, а количество выданных предписаний **на 5% (2132 в 2018 году и 2249 в 2017 году)**.

Таким образом, несмотря на поправки, внесенные в Закон № 223-ФЗ в части изменения порядка обжалования действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки, количество поступающих жалоб существенно не изменилось, при этом, учитывая позицию Верховного суда Российской Федерации, изложенную в обзоре судебной практики по вопросам, связанным с применением Закона № 223-ФЗ (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 16.05.2018), которая, в последствии, также нашла свое отражение в указанных поправках к Закону № 223-ФЗ, наблюдается увеличение количества жалоб, признаваемых ФАС России и ее территориальными органами, необоснованными.

Как и в прошлом отчетном периоде, в центральном аппарате ФАС России обжалование участниками закупок действий (бездействий) заказчиков при закупке товаров, работ, услуг чаще всего осуществлялось по следующим основаниям:

- установление заказчиком в закупочной документации ненадлежащих требований к участникам закупки (**74%**);
- неправомерный отказ в допуске участнику в закупочной процедуре (**16 %**).

Также, по информации ФАС России, в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом № 223-ФЗ, включено **306** реестровых записей в отношении **299** участников закупок, уклонившихся от заключения договора и поставщиков (исполнителей, подрядчиков), с которым договор расторгнут в связи с существенным нарушением им условий договора.

Указанные показатели меньше аналогичных показателей 2017 года на **22%** (393) и **23%** (389) соответственно.



ВЫВОДЫ

Важными факторами, оказывающими воздействие на развитие ситуации в российской экономике, остаются последовательные шаги, в том числе в нормативно-правовом регулировании закупок юридических лиц, осуществляющих закупки в соответствии с Законом № 223-ФЗ.

Как уже было отмечено - закупки отдельных видов юридических являются одним из ключевых направлений повышения эффективности управления государственными активами и драйвером роста социально-экономического развития Российской Федерации.

Между тем, несмотря на рост количества зарегистрированных заказчиков, количества размещенных извещений отмечается существенное снижение денежного объема закупок, информация о которых размещалась в публичном пространстве, что обусловлено, в том числе внесенными изменениями в Закон № 223-ФЗ, в части расширения перечня правоотношений, не регулируемых положениями Закона № 223-ФЗ, а также расширением случаев закупок товаров, работ услуг сведения о которых не составляют государственную тайну, но не подлежат размещению в ЕИС

На основании изложенного, необходимо реализовывать последовательную и согласованную государственную политику, в том числе в сфере корпоративных закупок, которая на прогнозном горизонте должна обеспечить стабильность ключевых показателей эффективности закупок отдельных видов юридических лиц.

В связи с чем, в целях снятия барьеров допуска к участию в закупках отдельных видов юридических лиц участников закупок, являющихся субъектами МСП, необходимо до конца 2019 года обеспечить принятие законопроектов, предусматривающих:

– установление исчерпывающих требований к содержанию и составу заявки субъектов МСП – участников закупки (законопроект № 301875-7 принят Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении);

– установление требований к банковским гарантиям, которые предоставляются субъектами МСП в качестве обеспечения заявок и договоров при участии в конкурентных закупках, участниками которых могут быть только субъекты МСП (внесен в Правительство Российской Федерации).

Кроме того, с учетом данных об объеме закупок в 2018 году, необходимо дополнительно проработать вопрос осуществления закупок у лиц, признаваемых в соответствии с Налоговым законодательством Российской Федерации, взаимозависимыми с заказчиком лицами.